

Foro Global sobre Paisajes



Declaración del Foro



2013, Varsovia, UNFCCC

Sabemos que el uso de la tierra puede convertirse en un elemento importante en el acuerdo sobre el clima después de 2020. Los negociadores de la CMNUCC están buscando formas de vincular elementos del uso de la tierra, el cambio de uso de la tierra (LULUCF), REDD+, la agricultura y otros usos de la tierra.

También sabemos que los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que apoyarán la agenda para el desarrollo después de 2015 pretenden ser intersectoriales e integrales, y que un objetivo que abarque la agricultura y el manejo forestal —entre otros sectores y usos de la tierra— es una de las opciones debatidas en la actualidad.

Para ambos desafíos globales, un enfoque de paisaje proporciona oportunidades para la formulación de políticas y objetivos, así como en su implementación. Los paisajes son la clave de gran parte del futuro que deseamos.

El Foro Global sobre Paisajes ha formulado 13 recomendaciones de políticas e incentivos para un acuerdo climático multilateral, el proceso de desarrollo de los ODS y otros actores. Estas recomendaciones, resumidas más adelante, se basan en los resultados de las diferentes sesiones y, en consecuencia, no representan necesariamente un consenso del foro en su conjunto.

La lista completa de recomendaciones se puede consultar en el sitio web www.landscapes.org



Aplicar los principios del enfoque de paisaje a REDD+



El objetivo principal de la Reducción de emisiones de la deforestación y la degradación forestal (REDD+) de la CMNUCC es disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero mediante incentivos económicos a los países para que conserven su cobertura forestal. Por diferentes razones, el esquema también ha ido incorporando objetivos de biodiversidad, pobreza, gobernanza y adaptación.

La aplicación del concepto de enfoque de paisaje a REDD+ puede ayudar a que las perspectivas intersectoriales logren metas de equidad, beneficios colaterales y una gobernanza multinivel de los recursos naturales.

Los negociadores deberían:

- **Abordar** la mitigación de forma integrada para capturar todos los beneficios colaterales de las actividades.
- **Tener en cuenta** a las instituciones no involucradas.
- **Tener en cuenta** los datos de modelos que simulan el uso de la tierra y muestran la posible pérdida de biodiversidad, los costos de transporte de mercancías y los cambios en la cobertura del suelo al planificar el uso de la tierra y formular políticas de REDD+.
- **Alentar** a los países a formular e implementar políticas que vayan más allá de los beneficios directos y colaterales del carbono.

La deforestación y la degradación forestal son responsables del 10-15 % de las emisiones antropogénicas mundiales de gases de efecto invernadero.¹

Las causas de la deforestación varían en el tiempo y entre regiones, y por lo general no se dan en forma aislada, sino más bien a través de una compleja cadena de interacciones.²

¹ van der Werf G. R., et al. 2009. CO₂ emissions from forest loss. *Nature Geoscience* 2:737–738.

² Boucher D. H., et al. 2011. *The root of the problem: What's driving deforestation today?* Union of Concerned Scientists

Considerar los paisajes en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible post- 2015

Un marco integral para los ODS debería permitir y obligar el desarrollo de objetivos que se apoyen mutuamente, además de contrarrestar los “compartimentos estanco” dentro de instituciones. Un objetivo de paisaje sostenible brindaría un panorama integrado y coherente, apoyando por lo tanto la ejecución de futuros ODS.

Está surgiendo una nueva clase de bienes de inversión centrada en los paisajes sostenibles pero, para ampliar esa inversión, se requieren condiciones posibilitadoras a largo plazo. Un ODS centrado en paisajes sostenibles podría

abrir las puertas a la innovación y la inversión en el sector privado, convirtiendo las concesiones mutuas en sinergias.

Los negociadores deberían:

- Apoyar la inclusión de políticas socialmente justas, efectivas e integrales para abordar el manejo de los recursos naturales, mediante el enfoque de paisaje, en el marco de ODS post-2015.
- Considerar los paisajes sostenibles como un ODS autónomo, con objetivos definidos intersectorialmente y para cada sector.



Reconocer el papel de la agricultura en el cambio climático

La agricultura puede ser utilizada para la adaptación al cambio climático y su mitigación. Este sector representa el 29 % del PIB en los países en desarrollo y proporciona empleo al 65 % de su población.³

Al mismo tiempo, la agricultura es responsable del 14 al 24 % de las emisiones globales de gases de efecto invernadero, y es la principal causa de deforestación.⁴

Un manejo sostenible del paisaje podría aumentar la producción de alimentos, fortalecer la resiliencia de los agricultores frente al cambio climático y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. Para asegurar que la agricultura contribuya a los esfuerzos de adaptación y mitigación sin socavar la producción de alimentos y la lucha contra la pobreza

Los negociadores deberían:

- Seguir considerando a la agricultura como parte del proceso del SBSTA (Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico).
- Plantear una forma integrada de abordar la mitigación a través del Fondo Verde para el Clima y otros mecanismos que favorezcan acciones que generen beneficios colaterales.
- Asegurar que el Fondo Verde para el Clima apoye a los pequeños productores.

³ <http://ccafs.cgiar.org/publications/farmings-climate-smart-future-placing-agriculture-heart-climate-change-policy#.Uo3ia8RQHvi>.

⁴ Vermeulen et al. 2012. Climate change and food systems. *Annual Review of Environment and Resources* 37:195-222. doi 10.1146/annurev-environ-020411-130608.



Abordar las desigualdades de género

Los hombres suelen dominar muchos sectores relacionados con los recursos naturales, dificultando que las mujeres participen en el manejo y la toma de decisiones.⁵ Ignorar las diferencias de género puede llevar a una valoración incorrecta de las concesiones mutuas y los efectos de las políticas sobre las comunidades.

Los negociadores deberían:

- Asegurar que el Fondo Verde para el Clima y otros mecanismos de la CMNUCC se centren en la transferencia de conocimientos y tecnologías a las mujeres, especialmente en el sector agropecuario y en REDD+.

⁵ <http://www.cifor.org/mediamultimedia/key-facts-on-the-importance-of-forest/forests-and-gender.html>; <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTARD/EXTGENAGRLIVSOUBOOK/0,,contentMDK:21348334-pagePK:64168427-piPK:64168435-theSitePK:3817359,00.html>.



Facilitar la planificación intersectorial en los Planes Nacionales de Adaptación

La elaboración de un Plan Nacional de Adaptación (PNA) puede facilitar la planificación entre los sectores de la agricultura, el manejo forestal, el agua y la energía.

Los negociadores deberían:

- Fomentar que los presupuestos nacionales financien los PNA.
- Fomentar que las políticas sectoriales y de desarrollo existentes incorporen a los PNA.
- Asegurar una participación apropiada y frecuente de las partes interesadas en las fases tempranas, en particular la participación del sector privado.
- Fomentar el aprendizaje Sur-Sur en la elaboración de PNA que permita a los países intercambiar información sobre sus éxitos y las lecciones aprendidas en relación a la planificación entre los sectores de agricultura, manejo forestal, agua y energía.





Asegurar el apoyo a largo plazo a la gestión de cuencas fluviales

Con frecuencia, las cuencas fluviales abarcan diferentes áreas de un paisaje: bosques, agricultura, montañas y pesquería. Su manejo requiere un enfoque que contemple múltiples escalas, partes interesadas y sectores. El enfoque de paisaje se ha aplicado durante mucho tiempo a la gestión de cuencas fluviales y la ordenación territorial para mejorar la capacidad de adaptación y resiliencia de las comunidades locales y asegurar el abastecimiento de alimentos.

Los negociadores deberían:

- Asegurar apoyo y mecanismos de financiamiento multisectorial y a largo plazo para la gestión

de cuencas fluviales, más allá de los enfoques convencionales de proyecto para este tipo de intervenciones a gran escala.

- Asegurar que dichas intervenciones generen múltiples beneficios para los medios de vida, la seguridad alimentaria y el medio ambiente global.



Incorporar a las voces de la población rural joven en la toma de decisiones



Los jóvenes raramente están involucrados en debates importantes de políticas en sectores de recursos naturales y, por diversos motivos, puede que decidan no trabajar en el ámbito rural. Si los jóvenes agricultores, forestales y administradores de pesquerías no reemplazan a los productores mayores, los paisajes sostenibles del futuro se verán en grave peligro.

Los negociadores deberían:

- Fomentar el desarrollo de capacidades y la participación de movimientos juveniles dentro de los procesos subnacionales, nacionales y de la ONU.

Apoyar la coordinación de instituciones locales y regionales

Existen numerosos actores cuyas decisiones influyen en el paisaje y su evolución. No obstante, con frecuencia existe una falta de coordinación entre instituciones y sectores, incluso dentro de organismos de alto nivel como la CMNUCC y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (CNUDS). Son necesarios esfuerzos para salvar estas distancias.

Los negociadores deberían:

- Ofrecer incentivos y marcos jurídicos aplicables que apoyen a los actores locales y regionales en su trabajo en diversas jurisdicciones y sectores.
- Fomentar los esfuerzos orientados a acortar distancias entre las instituciones locales, regionales y nacionales para permitir el desarrollo de sistemas de gobernanza efectivos que logren múltiples beneficios.



Reconocer los derechos de la población local

Los enfoques de manejo de la tierra basados en derechos tienen su origen en tratados y marcos legales internacionales, aunque rara vez son implementados. Todo enfoque de manejo de la tierra debe reconocer y dar prioridad a los derechos, necesidades y contribuciones positivas a la conservación del ecosistema de grupos marginados, como los pueblos indígenas, las comunidades locales, los pastores y los campesinos.

Los enfoques de paisaje que tienen en cuenta todos los efectos de una política en la población local benefician al medio ambiente, la economía y la sociedad.

Los negociadores deberían:

- Reconocer y dar prioridad a los derechos, necesidades y roles de las poblaciones indígenas, campesinas, pastoriles y de mujeres, y sus territorios indígenas y áreas manejadas de manera comunal, y asegurar la implementación de enfoques de manejo de la tierra basados en derechos.

Fomentar políticas que promuevan la resiliencia y la adaptación en zonas de montaña

Los ecosistemas de montaña albergan a casi una cuarta parte de la población mundial y cubren el 27 % de la superficie terrestre del planeta. Las montañas son conocidas como los “depósitos de agua del mundo”, ya que proveen de agua dulce a la mitad de la población mundial⁶, además de energía, madera, conservación de la biodiversidad y oportunidades para llevar a cabo actividades recreativas.

Los negociadores deberían:

- Fomentar políticas que promuevan la resiliencia y la adaptación en zonas de montaña para reducir la vulnerabilidad de la población que depende de estos ecosistemas.
- Asegurar que las prioridades de inversión del Fondo Verde para el Clima incluyan un enfoque de paisaje con montañas.
- Asegurar que las inversiones tengan en cuenta los aspectos culturales y promuevan soluciones indígenas adecuadas cuando sea posible.
- Abordar el derretimiento de los glaciares y su impacto potencial sobre los recursos hídricos mundiales en los procesos de la CMNUCC.

⁶ <http://www.fao.org/docrep/w9300e/w9300e03.htm>.



Asegurar buenas políticas de gobernanza que atraigan inversiones responsables y a largo plazo



Las inversiones nacionales e internacionales en paisajes rurales deberían favorecer opciones que no tengan efectos negativos y que contribuyan a la mitigación y la adaptación. Es importante tener en cuenta los aspectos financieros del sector público y privado, ya que las empresas y las instituciones financieras se comprometen cada vez más a cadenas de suministro sostenibles. El sector público debería orientar sus recursos a la creación de condiciones que favorezcan la inversión.

Los negociadores deberían:

- Considerar políticas que faciliten una buena gobernanza y atraigan inversión privada responsable y a largo plazo dentro de un marco de tenencia estable.
- Comprometerse a cadenas de suministro de mercancías sostenibles que reduzcan la deforestación y mejoren los resultados en el ámbito social.

Apoyar políticas que aumenten la diversidad

La diversidad a nivel de paisaje —de ecosistemas, especies y recursos genéticos, y de opciones de medios de vida— mejora la resiliencia del ecosistema y de los seres humanos frente a las adversidades económicas y climáticas.

Los negociadores deberían:

- Respalda políticas, dar apoyo institucional, a la investigación y al manejo de recursos orientados a mantener y mejorar la diversidad ambiental y socioeconómica, así como evitar la simplificación del paisaje o del ecosistema.
- Asegurar que esas políticas queden reflejadas en los Planes Nacionales de Adaptación (PANA).



Fomentar el monitoreo y evaluación de la interacción sectorial

Mejorar los objetivos de sostenibilidad requiere transparencia, monitoreo efectivo y una evaluación del impacto de las intervenciones en la cadena de suministro de bienes basada en evidencias, además de asociaciones intersectoriales y con múltiples interesados.

Los negociadores deberían:

- Asegurar la simplificación de los enfoques para la certificación, a fin de evitar múltiples visitas de certificación a las pequeñas comunidades rurales.
- Fomentar una evaluación de la mayor demanda de créditos por servicios ambientales para asegurar su viabilidad en el mercado.



Organizadores de la sesión



Coanfitrones de la Asociación de Colaboración en Materia de Bosques



Coanfitrones del Consorcio para la Agricultura y el Desarrollo Rural





Foro Global sobre Paisajes | *Varsovia*

Organizando la agenda sobre el clima y el desarrollo de los bosques y la agricultura



Organización anfitriona



Socios del país anfitrión



Organizaciones coordinadoras



Agriculture and Rural Development Consortium



CPF
Collaborative Partnership on Forests

Socios organizadores



PROGRAMA DE INVESTIGACIÓN SOBRE BOSQUES, ARBÓLES Y AGROFORESTERÍA



Norad



USAID
Support the American People

Donantes



Socios de medios